



IFFD

INTERNATIONAL FEDERATION FOR FAMILY DEVELOPMENT

ES

Artistas, 2 · 2º - 28020 Madrid (España)

www.iffd.org

IFFD PAPERS nº 22

PRODUCIDO POR



THE FAMILY WATCH

www.thefamilywatch.org

Una sociedad para todas las edades

Nota introductoria para la celebración del Día Internacional de las Familias 2013 *

1 de julio 2013

La Cumbre Mundial de Desarrollo Social (Copenhague, 1995) definió el objetivo de desarrollo social en general y la integración social en particular como la creación de 'una sociedad para todos'. El verdadero objetivo de la integración social es permitir tanto a todos los grupos sociales —en particular, a los más vulnerables— como a los individuos que se integren en las estructuras políticas, sociales, culturales y económicas de una sociedad, para que puedan participar en el proceso de toma de decisiones y mejorar su acceso a las oportunidades.

El fomento de la integración social va de la mano de la promoción de la solidaridad intergeneracional, que suele definirse como la unión entre dos o más individuos dentro de la unidad familiar multigeneracional y entre los diferentes grupos de edad de una misma comunidad. En términos prácticos, la solidaridad intergeneracional se refiere a la asistencia recíproca y al apoyo e intercambio de recursos materiales e inmateriales dentro de las familias, por lo general entre los más jóvenes y las generaciones mayores.

Tendencias que afectan a las relaciones intergeneracionales

Varios cambios demográficos y socio-económicos, como el envejecimiento de la población, el aumento de la movilidad y la migración, la rápida urbanización y la ruptura de estructuras familiares tradicionales plantean numerosos desafíos a la integración social y la solidaridad intergeneracional. Estas tendencias presentan nuevas exigencias a los miembros de la familia y ponen a prueba las relaciones de los abuelos, los padres y los hijos.

Una de esas exigencias es el aumento de coste del cuidado de personas mayores dependientes, que a menudo tiene un impacto negativo en la productividad y empleabilidad de las familias y en su capacidad de ahorro. Más aún, los cambios en las formas de vida han dado lugar a que muchas personas mayores vivan solas, en hogares que se caracterizan por la ausencia de generaciones más jóvenes o en entornos institucionalizados. Por otra parte, con el aumento del desempleo que afecta más a los jóvenes, éstos tienen que depender de sus padres o de sus abuelos en mayor medida y tiempo cuando necesitan apoyo material y provisión de vivienda.

A pesar de estos desafíos, la investigación indica, tanto en los países en desarrollo como en los países desarrollados, que los lazos familiares siguen siendo fuertes y los miembros de la familia se ayudan unos a otros a través del apoyo financiero y la ayuda material, y que muchas encuestas apuntan al hecho de que las personas mayores son las que más ayudan a las generaciones jóvenes. De hecho, en muchos países son los abuelos los que con frecuencia proveen de asistencia diaria a los niños más pequeños cuando sus padres están en el trabajo. Los abuelos incluso llegan a asumir la custodia de sus hijos cuando los padres tienen que emigrar para encontrar un trabajo. Y las generaciones ausentes no son infrecuentes en muchas regiones, donde los niños huérfanos, a menudo a causa del sida, son cuidados por sus abuelos de forma permanente.

Las políticas y programas de promoción de la integración social y la solidaridad intergeneracional

Las políticas y programas que promueven la integración social y la solidaridad intergeneracional, incluyendo las políticas orientadas a la familia, han tenido cada vez más en cuenta los nuevos roles y las demandas de todas las generaciones. Estas políti-

* Traducción del original inglés publicado en el sitio web de NN UU - Dep. de Asuntos Económicos y Sociales - Consejo Económico y Social.
Disponibile en: <http://www.un.org/esa/socdev/family/docs/IDF2013BACKGROUNDNOTE>.

cas pueden contribuir a que las normas del sector público sean más eficaces, promoviendo la cohesión social, la responsabilidad compartida y el entendimiento entre generaciones. Además, pueden ser fomentadas a nivel familiar, comunitario, social y nacional.

Desde la Cumbre Mundial de Desarrollo Social de 1995, se han hecho algunos esfuerzos para avanzar en la integración social, afrontando la discriminación por edad, de género y otras formas, y mejorando los mecanismos de participación. Los esfuerzos de integración social se han centrado sobre todo en las necesidades especiales de algunos grupos sociales, en particular de los jóvenes y de las personas mayores.

En relación a las personas mayores, uno de los objetivos del Plan de Acción Internacional sobre el Envejecimiento de Madrid de 2002 es su traslado "de la exclusión social a la integración y la participación social". Este concepto es la base de los programas intergeneracionales que, fomentando la solidaridad entre las distintas edades, han demostrado su eficacia en la promoción de la inclusión social y en la lucha contra la discriminación por motivos de edad o capacidad y en la creación de 'una sociedad para todas las edades'.

En cuanto a los jóvenes, las 'relaciones intergeneracionales' se han considerado parte del área prioritaria para el Programa Mundial de la Juventud en 2007. Sus propuestas de actuación se centran en el fortalecimiento de las familias, el empoderamiento de los jóvenes y el refuerzo de la solidaridad intergeneracional.

Las iniciativas intergeneracionales tienen como objetivo principal aumentar la cooperación, la interacción y el intercambio entre personas de diferentes generaciones. A través de estos programas, las personas de diferentes edades comparten sus talentos y recursos y se apoyan mutuamente en sus relaciones, beneficiándose tanto el individuo como toda la comunidad. Son programas que proporcionan una plataforma para desarrollar las relaciones positivas entre diferentes grupos de edad y para fortalecer los lazos entre los miembros de la familia y toda la comunidad.

Las políticas orientadas a la familia y los programas que promueven la integración social y la solidaridad intergeneracional varían entre las diferentes regiones. Pueden variar desde iniciativas orientadas a la inclusión social de los grupos marginados hasta los programas específicos que fomentan las formas de vida multigeneracionales, los sitios intergeneracionales compartidos, los programas de tutoría en el trabajo y el voluntariado de jóvenes y mayores en la comunidad.

Además de su impacto financiero, los sistemas de protección social desempeñan un papel importante en el reconocimiento de la dignidad y confieren un reconocimiento a las personas mayores. También tienden a apoyar la solidaridad intergeneracional y la ayuda mutua entre las familias. Se trata de beneficios fiscales y políticas de apoyo al cuidado intergeneracional, como por ejemplo los subsidios para los abuelos que cuidan a sus nietos y el fortalecimiento de los lazos familiares que suponen.

Buenas prácticas en la promoción de la solidaridad intergeneracional y sus beneficios personales y sociales

Algunas buenas prácticas que promueven la integración social y la solidaridad intergeneracional se centran en las formas de vivir entre distintas generaciones, como el fomento de proximidad familiar a través de beneficios fiscales o incentivos de préstamos hipotecarios, mientras que los programas de 'cash & counseling' (dinero y asesoramiento) permiten el uso de las prestaciones en metálico por parte de quienes cuidan de sus familiares.

Las instituciones educativas también pueden promover programas intergeneracionales, fomentando el voluntariado de las personas mayores en las escuelas y ofreciendo los requisitos de servicio comunitario para estudiantes de secundaria. Los programas intergeneracionales que se realizan en la escuela a menudo incluyen servicios a la comunidad tales como que los jóvenes a ayudar a las personas mayores en sus actividades diarias.

Los programas intergeneracionales de lugares compartidos están destinados únicamente a fomentar la interacción entre diferentes generaciones, ya que proporcionan servicios continuos a menores y mayores que comparten el lugar en que asisten a los programas. Por lo general, se dirigen a los más pequeños y a los más mayores en aquello en lo que unos y otros pueden interactuar.

Otro ámbito de la atención consiste en las personas mayores como empleados o voluntarios en los programas de cuidado de los niños. La investigación indica que los empleados expertos proporcionan una calidad semejante a la que presta la familia a los programas y facilitan a los monitores una atención individualizada. Los trabajadores de edad avanzada ayudan a los niños a desarrollar habilidades sociales y facilitan su transición del hogar a la escuela.

La educación de los padres fortalece de forma potencial los lazos intergeneracionales, a través de la transmisión de los valores de tolerancia y respeto de los más pequeños a las personas mayores y la enseñanza de destrezas adecuadas a los padres de niños pequeños.

El análisis de muchos programas intergeneracionales indica que los participantes mejoran la confianza consigo mismos, la autoestima y la percepción de la propia salud, al mismo tiempo que facilitan una mayor integración y participación en la comunidad. Se ha demostrado que los programas de 'mentoring' (tutoría) ayudan a los jóvenes a desarrollar habilidades muy especializadas y concretas, a encontrar trabajo y a ampliar las oportunidades de carrera.

Los enfoques intergeneracionales tienen la capacidad de hacer frente a muchas de las prioridades de desarrollo amplio, como la construcción de comunidades activas, a través del fomento de la ciudadanía responsable y la superación de la desigualdad y la exclusión social. Los beneficios para la comunidad en general también incluyen la revitalización de las infraestructuras públicas a través de proyectos basados en la comunidad.

Un paso adelante

Existe una convicción creciente de que las políticas públicas deben plantarse con un enfoque intergeneracional. El desarrollo de políticas debe tener en cuenta las diversas necesidades de los sectores que se ocupan de la seguridad social y el bienestar, las pensiones, la atención sanitaria, la asistencia social y de empleo y de trabajo, así como el aprendizaje permanente. Las políticas orientadas hacia la familia deben reconocer la diversidad de estructuras familiares, y las formas y los obstáculos a la participación plena, como las distancias geográficas que impiden a las familias proporcionar atención y apoyo a los miembros que dependen de ellas.

Diversas políticas sociales como la educación, la provisión de protección social, las políticas de conciliación laboral y familiar, las medidas de eliminación de las barreras relacionadas con la edad en el lugar de trabajo, así como la inversión en programas de la comunidad que incluyen a personas de diferentes edades han contribuido a la mejora de las relaciones intergeneracionales en la familia, en la comunidad y en la sociedad.

Ya que la integración social basada en un desarrollo inclusivo requiere mecanismos que faciliten la participación y la colaboración, los gobiernos deberían establecer normas que faciliten la implicación de todos los otros actores importantes a nivel nacional y local. Para la movilización de los esfuerzos sociales, se necesitan las unidades de inclusión social en los gobiernos y los grupos de trabajo para la integración social y la solidaridad intergeneracional, así como los instrumentos de gobierno para la coordinación de esfuerzos.

Sin embargo, la aplicación de las políticas de integración social no es una responsabilidad exclusiva de los gobiernos, sino que debe ser compartida por todos los sectores, incluyendo el sector privado y la sociedad civil. Las alianzas de los sectores público y privado y la sociedad civil en el sentido más amplio, incluyendo los movimientos de base, sindicatos e instituciones académicas, son necesarias para que los esfuerzos de integración social tengan éxito.

También es importante compartir el conocimiento sobre las buenas prácticas en la integración social y en las iniciativas intergeneracionales que están siendo propuestas y puestas en práctica por los sectores interesados.

El éxito de la integración social y los esfuerzos de inclusión depende de la eficacia de las políticas públicas y del apoyo de las comunidades locales, de la sociedad civil, de las familias y de su participación activa en la sociedad como ciudadanos con derechos y responsabilidades. Para alcanzar 'una sociedad para todos' debe fomentarse una amplia participación y compromiso de las personas en la planificación, implementación, supervisión y evaluación de las políticas y los programas.

Recomendaciones para los gobiernos, la sociedad civil y otras partes interesadas *

El marco de las políticas públicas

1. A nivel nacional, asegurar que existe una entidad —como, por ejemplo, un Ministerio— encargada de evaluar las políticas nacionales con el objetivo de que proporcionen una asistencia adecuada a las familias, que tengan en cuenta las necesidades de todos sus miembros y que garanticen el reconocimiento de que los que pertenecen a diferentes generaciones sean parte de sus familias y comunidades.
2. Revisar las políticas existentes desde una perspectiva intergeneracional, para garantizar que apoyan los enfoques basados en la familia sin aislar a los miembros individuales como los niños o como el creciente número de personas mayores.
3. Reconocer a la familia como base de la sociedad, teniendo en cuenta cada generación y comprometiéndose a utilizar un enfoque multi-generacional en el desarrollo de la política familiar. Esto significa abordar las necesidades y el potencial de todos los miembros de una familia y no sólo de los padres e hijos. La definición de la política familiar debe ampliarse para abarcar una política de envejecimiento y para integrar no sólo las necesidades sino también las fortalezas de cada generación. Al mismo tiempo, la política de envejecimiento se debe ampliar para incluir a la familia. Una forma de hacerlo sería el desarrollo y el uso de declaraciones de impacto generacional que usen una perspectiva intergeneracional a la hora de considerar nuevas políticas. En las políticas públicas, los gobiernos pueden recurrir a un informe de impacto para desarrollar criterios como el 'Índice de felicidad nacional bruta' de Bután y los 'Informes de impacto medioambiental' de EE UU.
4. Considerar el desarrollo de un 'Producto de interdependencia generacional bruto', que daría lugar a una serie de medidas para controlar y evaluar la solidaridad intergeneracional. Este 'PIGB' podría proporcionar un marco para el desarrollo de un informe regular sobre el estado de la comprensión intergeneracional y la interdependencia en un país o una región. Una emisión anual de este informe podría coincidir con el Día de las familias, el Día de la solidaridad intergeneracional u otra celebración similar.

Apoyo financiero

1. Crear o fortalecer los programas contra la pobreza, tales como las pensiones, la seguridad social, las transferencias monetarias condicionadas, las tutelas y créditos subsidiados de cuidado de dependientes. Estos programas han demostrado su capacidad para aliviar la presión financiera sobre las familias y les han permitido invertir en la salud y desarrollo de otros miembros y en la educación de los hijos.
2. Fomentar las transferencias financieras entre generaciones a través de incentivos positivos como los beneficios fiscales.
3. Asegurar que existe una oferta adecuada de vivienda asequible y diseñada para familias multigeneracionales, para los abuelos y otros familiares que tienen a menores a su cargo.

Una mayor concienciación

1. Aprovechar el Año Internacional de la Familia promovido por NN UU y su continuación para promover la solidaridad intergeneracional en todas las regiones del mundo, con la finalidad de promover el diálogo intergeneracional y el mutuo entendimiento. El XX Aniversario del

* Traducción de 'Policies and programs supporting intergenerational relations'; Donna M. Butts, Leng Leng Thang & Alan Hatton Yeo - Nota informativa para la celebración del Día Internacional de las Familias 2013.
Disponible en: <http://social.un.org/index/LinkClick.aspx?fileticket=VGkxtn3WSyA%3d&tabid=1733>.

Año Internacional de la Familia ofrece una oportunidad para concienciar a la gente en todo el mundo de la importancia que la familia tiene para el bienestar de las sociedades y de las dificultades que las familias atraviesan hoy en día. Si el diálogo intergeneracional está bien planteado, puede incrementar el entendimiento entre personas de grupos de edad distintos y consolidar su compromiso para hacerlo.

2. Creación de fiestas y celebraciones centradas en la familia y en la importancia de la solidaridad intergeneracional. Ejemplos de estas celebraciones son el 'Año Europeo del Envejecimiento de la Población y la Solidaridad entre Generaciones' del 2012, el 'Año Europeo de la Solidaridad entre Generaciones' y 'El día de los Abuelos' de Taiwán. Estas celebraciones nacionales y el 'Día Internacional de las Familias' deben estar enfocados en la importancia que tiene la solidaridad intergeneracional para las familias y las comunidades.

Centros y programas de una comunidad

1. Promover de forma activa los centros de comunidad para que se conviertan en una oportunidad para desarrollar los programas intergeneracionales. Estos centros se deben planificar por edades de los diferentes miembros de una comunidad y se deben financiar con fuentes de esa comunidad que estén orientadas a servir a un solo grupo de edad.
2. Proporcionar formación a los empleados de estos centros y servicios a los niños, a los jóvenes y a los adultos para educarlos y ayudarles a desarrollar programas intergeneracionales.
3. Promover y fomentar la participación de la familia y de los miembros de una comunidad, proporcionando vías y apoyo al voluntariado para las oportunidades de todas las generaciones, pero en particular las destinadas al dividendo demográfico que se ha creado por un aumento de la esperanza de vida. Considerar posibles incentivos, como los descuentos en las tarifas de los cursos.

Colegios y educación

1. Animar a los colegios y centros educativos a que abran sus puertas a las personas mayores para que puedan ser tutores, asesores y estudiantes. Se debe considerar la posibilidad de ofrecer incentivos a las personas mayores que se comprometen a dedicar cierto tiempo para contribuir a que la asistencia escolar y los resultados de los jóvenes mejoren.
2. Crear cursos de concienciación en los programas escolares y universitarios sobre la necesidad de entendimiento entre generaciones.
3. Ayudar a que los profesores comprendan la conexión que existe entre las diferentes generaciones mediante la incorporación de una perspectiva intergeneracional en su formación y asegurar que los programas de ciudadanía activa incluyan la posibilidad de participar en actividades intergeneracionales.

Apoyo a los cuidadores y a la crianza de los hijos

1. Este apoyo es esencial para superar argumentos como el de que las mujeres deben de ser los cuidadores primarios de sus hijos, y para que las políticas de conciliación incorporen medidas tanto para hombres como para mujeres, con el objetivo de alcanzar la igualdad de género.
2. Mejorar la asistencia y los servicios a los cuidadores mediante el desarrollo de programas de apoyo, de respeto al cuidado de personas mayores y de apoyo financiero, como beneficios fiscales, becas, subsidios de vivienda y otros. Animar a los empleadores a garantizar el cuidado de los niños y personas mayores en el trabajo o cerca del mismo y a proporcionar servicios de consejería.
3. Iniciar o mejorar las políticas de conciliación para que los cuidadores tengan permisos más razonables y mejores opciones de permisos pagados. En los países en los que no existe una asistencia sanitaria universal, los empleadores podrían ofrecer paquetes de asistencia sanitaria para los niños y personas mayores dependientes de los cuidadores.
4. Proporcionar opciones para el intercambio de habilidades o espacios de tiempo en los que los adultos mayores puedan enseñar a otros adultos jóvenes que no tienen abuelos en su entorno familiar y así reciban a cambio una asistencia en los quehaceres que les permita seguir siendo independientes en sus hogares.
5. Los centros de educación infantil deben incluir actividades para los abuelos, lo que supone la superación de la atención formal e informal, lo que permitirá una mayor flexibilidad que incluya soluciones como la creación de centros de atención infantiles en los edificios construidos para personas mayores en los que pueda prestarse un apoyo mutuo en la atención de los niños.

Lugar de trabajo

1. Promover políticas laborales flexibles a lo largo de toda la vida profesional que permitan entrar y salir del mercado laboral con libertad, sin menoscabo del acceso a la formación y prácticas, para permitir a todos cumplir con sus responsabilidades familiares y mantener su carrera profesional. El trabajo compartido, los bancos de tiempo, la tutoría a lo largo de la carrera profesional y los proyectos intergeneracionales son ejemplos de estrategias para aumentar el compromiso y la flexibilidad del trabajador.

A nivel global

1. Satisfacer las necesidades básicas para proporcionar una vida decente y una buena salud durante toda la vida, incluyendo el acceso a la sanidad para los más mayores, al agua potable, a una alimentación adecuada, al ejercicio físico y a la vivienda segura.
2. Promover la investigación nacional e internacional sobre los patrones que siguen las transferencias intergeneracionales, tanto públicas como privadas, centrándose en las implicaciones que tienen estas transferencias para los individuos, sus familias y la sociedad en su conjunto. Estos análisis deben ayudar al diseño de planes de desarrollo nacionales.
3. Crear nuevas alianzas entre los mayores, los jóvenes y los niños, para apoyar la solidaridad intergeneracional en familias y comunidades, así como promover el apoyo y las oportunidades para todos.
4. Debe promoverse la actuación positiva para apoyar organizaciones existentes con experiencia de funcionamiento, como Generations United y la Fundación Beth Johnson. Esta acción debe estar dirigida al intercambio del aprendizaje, de los recursos y de la experiencia como parte de un enfoque coordinado de la ONU y para la creación de una base de datos internacional y recursos de apoyo para el desarrollo futuro en la promoción de la solidaridad intergeneracional.

© The Family Watch 2013

Las opiniones expresadas en este documento no reflejan necesariamente los puntos de vista de la International Federation for Family Development, The Family Watch o cualquier otra institución. Se publica bajo una licencia Creative Commons de atribución no comercial 3.0 Unported.