



# IFFD

INTERNATIONAL FEDERATION FOR FAMILY DEVELOPMENT

ES

Rufino Blanco, 8 · 3B - 28028 Madrid (España)

[www.iffd.org](http://www.iffd.org)

## IFFD PAPERS nº 21

PRODUCIDO POR



THE FAMILY WATCH

[www.thefamilywatch.org](http://www.thefamilywatch.org)

## Menos gasto, pero más eficaz La estabilidad del modelo social europeo \*

1 de junio de 2013

Agradezco la oportunidad de hablar sobre los esfuerzos que la Comisión Europea para facilitar la conciliación del trabajo y la vida y de relacionarlos con nuestros objetivos sociales y de empleo, especialmente a la vista de la crisis actual.

Me ha llamado la atención el título de la sesión anterior sobre 'la hora punta de la vida y el planteamiento del ciclo vital'. Ese 'planteamiento del ciclo vital' es clave para entender y reformar la política social y para prevenir riesgos en las distintas etapas de la vida. Es un hecho que los roles de género masculinos y femeninos tradicionales difieren cada vez más de las expectativas y aspiraciones de la gente. Cada vez más, tanto los hombres como las mujeres quieren ser económicamente independientes, lo que significa tener un trabajo remunerado y estar integrados en la sociedad. Sin embargo, sólo el 62% de las mujeres de 20 a 64 años tienen empleo en la Unión Europea. En Estados Unidos, esta cifra es del 65%.

En concreto, Italia, Grecia y algunos de los Estados miembros del centro sureste europeo tienen bajas tasas de empleo femenino. A este respecto, los Estados miembros deberán corregir sus incentivos financieros, y también tendrán que hacer mucho más para asegurar una adecuada conciliación laboral y familiar. En este sentido, la creación y el desarrollo de la educación infantil son clave.

La Comisión ha dado un paso importante al adoptar, como parte del Paquete de Inversión Social, una Recomendación de la Comisión sobre la lucha contra la pobreza infantil<sup>1</sup>. Esta recomendación destaca la importancia de un enfoque basado en los derechos de los menores y antepone ese interés del menor a lo demás, como forma de apoyar a toda la familia y de garantizar un nivel de vida adecuado para los menores y empoderarles desde una edad temprana.

La recomendación subraya que:

- El trabajo debe contribuir a mejorar la situación de los padres con pocos ingresos, además de mejorar el acceso a una educación de calidad y servicios de cuidado para los más pequeños.
- Para ser eficaces, los subsidios a la infancia y a las familias deben fomentar al mismo tiempo los ingresos y la redistribución de la riqueza para los que tienen ingresos bajos.

La recomendación presta una especial atención a la educación y cuidado de los más pequeños. Hay pruebas evidentes de que ésta es una de las formas más eficaces de apoyo a la mejora de las posibilidades de los niños durante toda su vida y, por lo tanto, de reducción de la transmisión intergeneracional de la pobreza.

\* László Andor, Comisario europeo de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión, Conferencia sobre los preparativos del XX Aniversario del Año Internacional de la Familia, Bruselas, 15 de mayo 2013.

Más información sobre el evento disponible en <http://family2014.org/brussels.php>.

<sup>1</sup> Recomendación de la Comisión del 20.2.2013, 'Investing in children: breaking the cycle of disadvantage'.

Disponible en <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=9762&langId=en>.

Por el contrario, los niños cuyos padres están pasando por dificultades tienen menor acceso a cualquier cuidado. Sabemos que la educación temprana y el cuidado de los más pequeños es algo muy útil para su futuro.

Muchas personas, en especial las mujeres, no se deciden a participar plenamente en la sociedad por la necesidad de quedarse en casa para cuidar a sus hijos pequeños. En este sentido, también tiene mucha importancia la educación y el cuidado de los más pequeños en la medida en que a los padres se les da la oportunidad de participar en el mercado laboral y la vida social de otra forma.

También queda mucho por hacer en las etapas posteriores de la vida. Somos conscientes del problema del envejecimiento de la población y del aumento de personas mayores de 65 años. A este tema se le ha prestado mucha atención durante el Año Europeo del Envejecimiento Activo y la Solidaridad Intergeneracional en 2012<sup>2</sup>. Los avances técnicos y sociales pueden permitir que se mantenga una vida activa durante más tiempo, y esto no solo significa trabajar más tiempo, sino también mantenerse sano y ser autosuficiente durante más tiempo, incluso después de la jubilación.

Esto es importante en sí mismo, ya que los ancianos salen beneficiados, pero también esto tiene un impacto considerable en la vida familiar y en las mujeres, ya que alivia la presión sobre los cuidadores –tanto de los informales, que muchas veces son las hijas de los mayores, como los formales, que es su mayoría son mujeres.

Los servicios de cuidado personal y doméstico, y los desafíos los que se emplean los llamados ‘empleos blancos’ fueron tratados en nuestro Paquete de Empleo del año pasado.

Este rápido repaso a las diversas etapas de la vida muestra que el apoyo en uno sólo una de ellas tiene efectos complejos pero que suelen ser positivos para otras personas que atraviesan una etapa distinta. Tenemos que hacer frente a los desafíos de cambio a largo plazo y a la forma en que organizamos nuestras vidas como individuos y familias. Esto es clave para el enfoque de inversión social que figura en nuestro reciente Paquete de Inversión Social.

La idea básica es que la política social debe empoderar a las personas desde una edad temprana, fortalecer su capacidad de adaptación a los riesgos tales como cambios en los patrones de carrera profesional, nuevas condiciones de trabajo y envejecimiento de la población, y mejorar sus posibilidades de participación social a lo largo de su vida.

La política social puede producir un retorno significativo en el tiempo y es, además, una inversión para el crecimiento inclusivo, inteligente y sostenible. En el actual clima de crisis, los gobiernos están tratando de consolidar sus presupuestos e impulsar el crecimiento al mismo tiempo, y eso hace que el gasto social de bienestar sea un objetivo prioritario en los recortes, por lo que es importante no gastar más, sino hacerlo de forma más efectiva.

Una reforma bien diseñada debería permitir a todos contribuir a la economía y participar de forma más activa en la sociedad, ya que esto ayuda a hacer frente a las consecuencias sociales de las crisis y al cumplimiento de los objetivos de empleo y la lucha contra la pobreza de la estrategia Europa 2020. El planteamiento que proponemos de inversión social ayuda a abordar los retos a corto y largo plazo. Al invertir en las personas, estamos ayudándolas a ser mejores individuos a través del desarrollo de sus habilidades y capacidades, y asegurándoles un nivel de vida adecuado, al tiempo que dotamos a toda la sociedad para que salga de esta crisis más fuerte, más cohesionada y más competitiva.

Esto es especialmente cierto si se tiene en cuenta la escasez estructural en el mercado de trabajo que nos espera en el futuro. Con el actual envejecimiento de la población y la caída de la natalidad, el aumento de la proporción de personas jubiladas y el consiguiente aumento de la carga que suponen las pensiones, pronto tendremos que recurrir a todos los recursos humanos disponibles para mantener la sostenibilidad presupuestaria y asegurar nuestro nivel de vida.

La Comisión espera de los Estados miembros que informen con más detalle cada semestre sobre la forma en que se ha llevado a cabo la inversión social en los programas de reforma nacionales. Se hará un seguimiento de los avances en la puesta en práctica de la reforma y, en su caso, se propondrán recomendaciones específicas para cada país en esta área. También se ofrecerá a los Estados miembros una orientación de cara al asesoramiento sobre el uso de los fondos europeos, y en especial del Fondo Social Europeo.

Estamos luchando contra la crisis en toda la Unión Europea, pero la UE no debe olvidar el papel que tiene en la promoción del progreso social y la justicia social a escala global. En su política exterior, la Unión Europea apoya a los países socios en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, cuyo objetivo 1b se refiere al “empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes”. Esto mejorará necesariamente la vida de las familias.

---

<sup>2</sup> Cfr. <http://europa.eu/ey2012/>

La 'Agenda para el Cambio'<sup>3</sup> de la Comisión, que establece el futuro de la cooperación al desarrollo de la Unión Europea, se centra en los grupos vulnerables, incluidos los jóvenes, como parte de su campaña para el crecimiento inclusivo.

También quiero recordar que el 27 de febrero de 2013 la Comisión adoptó su posición sobre la revisión de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, sobre la agenda de desarrollo posterior al año 2015 y sobre la conferencia de Rio+20. Se ha propuesto ahí un enfoque común e integrado para el compromiso de la UE en la formulación de los Objetivo de Desarrollo Sostenible y el Programa de Desarrollo posterior a 2015<sup>4</sup>.

La conciliación laboral y familiar está incluida en los objetivos de política social más amplios de la Unión Europea, que incluyen aumentar el empleo, reducir la pobreza, fortalecer la inclusión social y mejorar las destrezas y los logros educativos.

Los desafíos planteados por la conciliación laboral y familiar muestran tanto a corto como a largo plazo los retos que afrontan nuestras sociedades.

Y no podemos hacer frente a estos desafíos solos. En un mundo cada vez más globalizado, las crisis pueden extenderse de un país o región a otra de forma rápida. Y el progreso de un país o región puede tener repercusiones positivas en otros lugares.

El mantenimiento de la cohesión social, de la vida digna y de las condiciones de trabajo debe ser una preocupación de todos y no sólo de aquellos países que han sufrido la crisis de forma más directa.

La inversión pública en infancia y familia es imprescindible en todos los países para la supervivencia del modelo social.

### **Sobre el Paquete de Inversión Social<sup>5</sup>**

*La Comisión Europea ha exhortado a los Estados miembros a dar prioridad a la inversión social y a modernizar el estado del bienestar. Esto significa aplicar mejor estrategias de inclusión activa y un uso más eficiente y eficaz de los presupuestos sociales. Esta invitación figura en una Comunicación sobre Inversión Social para el Crecimiento y la Cohesión, que acaba de adoptar la Comisión.*

*La Comunicación proporciona asimismo una orientación a los Estados miembros sobre la mejor manera de utilizar a ayuda financiera de la UE, en particular del Fondo Social Europeo, para aplicar los objetivos señalados. La Comisión va a examinar muy de cerca la actuación de los sistemas de protección social de los distintos Estados miembros a lo largo del semestre europeo y formulará, cuando sea necesario, recomendaciones específicas por país.*

*"La inversión social es fundamental si queremos salir de la crisis más fuertes, más cohesionados y más competitivos. Dentro de las actuales limitaciones presupuestarias, los Estados miembros deben dirigir su atención hacia la inversión en capital humano y cohesión social. Ello puede suponer una auténtica diferencia si queremos progresar realmente hacia los objetivos de la estrategia Europa 2020. Invertir ahora en lo social ayuda a los Estados miembros a no tener que pagar facturas sociales y financieras mucho mayores en el futuro", ha declarado László Andor, Comisario de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión.*

*Las consecuencias sociales de la actual crisis financiera son muy graves. El paquete de inversión social, que acaba de presentar la Comisión, ofrece orientaciones a los Estados miembros sobre las políticas sociales más eficientes y eficaces en respuesta a los importantes desafíos a que hacen frente en la actualidad. Entre ellos, podemos citar las graves dificultades financieras, el aumento de la pobreza y la exclusión social, junto con un desempleo nunca visto, especialmente entre los jóvenes. Todo ello se combina con el reto del envejecimiento de la sociedad y la disminución de la población en edad de trabajar, lo cual pone a prueba la sostenibilidad y la adecuación de los sistemas sociales nacionales.*

*El paquete de inversión social incluye una Recomendación de la Comisión contra la pobreza infantil, y se pronuncia a favor de un enfoque integrado de la inversión social favorable a los niños. Invertir en los niños y los jóvenes es especialmente eficaz para romper los ciclos intergeneracionales de la pobreza y la exclusión social y mejorar las oportunidades de las personas posteriormente a lo largo de su vida.*

<sup>3</sup> European Commission, Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions – 'Increasing the impact of EU Development Policy: an Agenda for Change', 13 October 2011.

Available at [http://ec.europa.eu/europeaid/what/development-policies/documents/agenda\\_for\\_change\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/europeaid/what/development-policies/documents/agenda_for_change_en.pdf).

<sup>4</sup> Cfr. [http://ec.europa.eu/europeaid/documents/2013-02-22\\_communication\\_a\\_decent\\_life\\_for\\_all\\_post\\_2015\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/europeaid/documents/2013-02-22_communication_a_decent_life_for_all_post_2015_en.pdf)

<sup>5</sup> 'Inversión social: la Comisión insta a los Estados miembros a centrarse en el crecimiento y la cohesión social', Comunicado de Prensa de la Comisión Europea (Referencia: IP/13/125, Fecha: 20/02/2013).

Disponible en [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-13-125\\_es.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-13-125_es.htm).

*El paquete de inversión social es un marco político integrado que tiene en cuenta las divergencias sociales, económicas y presupuestarias entre los Estados miembros y se centra en los puntos siguientes:*

- *Garantizar que los sistemas de protección social respondan a las necesidades de las personas en los momentos críticos a lo largo de su vida. Hay que seguir trabajando para reducir el riesgo de fractura social y evitar un mayor gasto social en el futuro.*
- *Aplicar unas políticas sociales simplificadas y mejor orientadas, para ofrecer sistemas de protección social adecuados y sostenibles. Algunos países obtienen mejores resultados sociales que otros, a pesar de que sus presupuestos son similares o inferiores, lo que demuestra que hay margen para gastar más eficazmente en política social.*
- *Mejorar las estrategias de inclusión activa en los Estados miembros. Guarderías y una educación de calidad a precios asequibles, la prevención del abandono escolar, la formación y la asistencia en la búsqueda de empleo, las ayudas para vivienda y asistencia sanitaria accesibles son todos ellos ámbitos políticos con una fuerte dimensión de inversión social.*

### **Contexto**

*El paquete de inversión social se basa en un análisis de los datos [por ejemplo, la edición de 2012 de 'Employment and Social Developments in Europe Review' (Estudio de la evolución del empleo y de la situación social en Europa); véase IP/5/13] y las buenas prácticas existentes que demuestran que los Estados miembros que mantienen un compromiso firme con la inversión social (es decir, las prestaciones y servicios que refuerzan las capacidades y competencias de las personas) obtienen unos índices más bajos de personas en riesgo de pobreza o de exclusión social, un mayor nivel de estudios, un mayor nivel de empleo, unos déficits menores y un PIB per cápita más elevado.*

*El paquete de inversión social consta de una Comunicación que establece el marco político, las acciones concretas que deben adoptar los Estados miembros y la Comisión y orientaciones para la utilización de los fondos de la UE destinados a apoyar las reformas. El paquete irá acompañado de:*

*La Recomendación de la Comisión sobre «Invertir en la infancia: romper el ciclo de desventajas», que contiene un marco político integrado para mejorar las oportunidades de los niños;*

*Un documento de trabajo de los servicios de la Comisión que contenga datos concluyentes sobre tendencias demográficas y sociales y el papel de las políticas sociales a la hora de responder a los retos macroeconómicos, económicos y sociales a los que se enfrenta la UE;*

*Un documento de trabajo de los servicios de la Comisión consecutivo a la Recomendación de la Comisión de 2008 sobre la inclusión activa de las personas excluidas del mercado laboral;*

*El tercer informe bianual sobre los servicios sociales de interés general para ayudar a las autoridades públicas y las partes interesadas a comprender y aplicar las normas revisadas de la UE sobre servicios sociales;*

*Un documento de trabajo de los servicios de la Comisión sobre los cuidados de larga duración, que ofrece retos y opciones políticas;*

*Un documento de trabajo de los servicios de la Comisión sobre la lucha contra el problema de las personas sin hogar, que describe la situación de esas personas en la Unión Europea y las posibles estrategias para afrontar la situación;*

*Un documento de trabajo de los servicios de la Comisión sobre la inversión en salud, que incluye estrategias para mejorar la eficacia y la eficiencia de los sistemas de salud en un contexto de presupuestos cada vez más ajustados para la sanidad pública, y que contiene una reflexión sobre cómo puede contribuir la salud al incremento del capital humano y a la inclusión social; y*

*Un documento de trabajo de los servicios de la Comisión sobre cómo contribuirá el Fondo Social Europeo a la aplicación del paquete de inversión social.*

*El paquete de inversión social se basa en la Plataforma Europea contra la Pobreza y la Exclusión Social y complementa otras iniciativas recientes de la Comisión para abordar los desafíos económicos y sociales de Europa, a saber el Paquete de medidas para el empleo, el Paquete sobre empleo juvenil y el Libro Blanco sobre las pensiones. Estas iniciativas han facilitado a los Estados miembros orientaciones adicionales sobre las reformas necesarias a nivel nacional para cumplir los compromisos acordados en los objetivos de Europa 2020.*

© The Family Watch 2013

Las opiniones expresadas en este documento no reflejan necesariamente los puntos de vista de la International Federation for Family Development, The Family Watch o cualquier otra institución, sino que son de exclusiva responsabilidad del autor. Se publica bajo una licencia Creative Commons de atribución no comercial 3.0 Unported.